

Startnotitie onderzoek fabriekscomplex Meerssen

1. Aanleiding

In de tweede helft van 2018 heeft de Zuidelijke Rekenkamer een quickscan uitgevoerd naar de verkoop van een papierfabriek, bedrijfshal en twee kantoorvilla's aan Building Marsna B.V. in Meerssen. Dit fabriekscomplex had de provincie Limburg in 2008 aangekocht en tot de verkoop in 2018 heeft ze dat verhuurd en beheerd. We hebben ons in de quickscan gericht op het proces van verkoop en de informatievoorziening aan Provinciale Staten (PS) van het moment van uitspreken van het voornemen tot verkoop door Gedeputeerde Staten (GS) op 17 april 2018 tot en met de behandeling van het besluit tot verkoop in de Statencommissie Financiën, Economische Zaken en Bestuur (FEB) op 14 september 2018. De bevindingen van de quickscan zijn op 25 januari 2019 gepubliceerd. Op grond van deze bevindingen en de eerste bespreking daarvan in de Controlegeschiedenis van PS op 25 januari, heeft de rekenkamer besloten een breder en verdiepend onderzoek uit te voeren.

In het quickscanonderzoek zijn een aantal vraag- en aandachtspunten naar boven gekomen over de informatievoorziening aan PS, de uitwerking van alternatieven voor verkoop, de relatie met provinciale doelstellingen en het publiek belang en het risico op staatssteun. Het uitvoeren van een breder en verdiepend onderzoek biedt de rekenkamer de mogelijkheid om deze onderwerpen uitgebreider te onderzoeken.

2. Doelstelling en onderzoeksvragen

Wij willen met het onderzoek PS inzicht geven in de doelstellingen, afweging van alternatieven en naleving van relevante kaders omtrent de aankoop, het beheer en de verkoop van het fabriekscomplex in Meerssen en de wijze waarop PS daarover is geïnformeerd.

De volgende onderzoeksvragen staan daarbij centraal:

1. Welke doelstellingen zijn geformuleerd bij aankoop van het fabriekscomplex en welke aanvullingen zijn daarop gedaan in het verdere beheer?
2. Op welke wijze is PS geïnformeerd over de bij punt 1 genoemde doelstellingen en de mate waarin deze zijn gerealiseerd?
3. Op welke wijze zijn vanaf de aankoop de verschillende alternatieven in investeringen, het beheer en de verkoop tegen elkaar afgewogen en hoe is PS geïnformeerd over keuzes en besluiten van GS over deze alternatieven?
4. Welke wettelijke en provinciale kaders zijn van toepassing op de aankoop, het beheer en de verkoop?
5. In hoeverre is in de praktijk aan de van toepassing zijnde kaders voldaan en op welke wijze is PS daarover geïnformeerd?

3. Aanpak

We richten het vervolgonderzoek op de periode vanaf het voornemen tot aankoop van het fabriekscomplex in 2008 tot en met de verkoop in het najaar van 2018. Voor de beantwoording van de onderzoeksvragen verzamelen we gegevens uit alle voor dit onderzoek relevante documenten, waaronder ook informatie van de Regionale Uitvoeringsdienst (RUD) Zuid-Limburg en informatie die is terug te vinden in dossiers van curatoren. We bouwen daarbij voort op de bevindingen van onze quickscan en documenten die in dat kader al zijn bestudeerd.

- Het vigerende grondbeleid (nota grondbeleid 2005) en het Beheersstatuut Grondbedrijf (2007).
- Het investeringskader Sturing in Samenwerking (SiS) 2.0, vastgesteld door PS op 10 februari 2017.

- Het beleid en de uitvoering van taken op het gebied van Vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH-taken).
- Het beleid en de uitvoering van taken op het gebied van subsidies en leningen.
- Het beleid op het gebied van werkgelegenheid en natuurontwikkeling, die naar boven zijn gekomen als van belang zijnde in de afwegingen rond aan- en verkoop van het fabriekscomplex.

Bij het onderzoek betrekken we ook sectorspecifieke normen, zoals de normen die worden gehanteerd bij vastgoedtaxaties. Voor de informatievoorziening aan PS hanteren we onder andere de bepalingen van de Provinciewet (artikel 158, 167 en 179) en daaruit af te leiden normen.

Om het beeld dat uit de documentenanalyse ontstaat te toetsen en aan te vullen verzamelen we informatie uit schriftelijke vragen en mondelinge interviews. Daarbij denken wij aan interviews met:

- De betrokken interne adviseurs van GS op het gebied van vastgoed, grondzaken, investeringen, handhaving, staatssteun, treasury, werkgelegenheid en natuurontwikkeling.
- Interviews met vertegenwoordigers van andere betrokken partijen zoals de RUD Zuid-Limburg en andere ondernemers.
- Interviews met externe deskundigen op gebieden als vastgoed, grondzaken en staatssteun.

De bevindingen van het onderzoek zullen worden vastgelegd in een conceptrapport van bevindingen. Dit rapport is gericht op de beantwoording van de onderzoeksvragen en zal worden voorgelegd voor ambtelijk hoor en wederhoor. Vervolgens formuleren we op basis van deze bevindingen onze conclusies en aanbevelingen. Deze zullen worden opgenomen in een bestuurlijk rapport, dat voor bestuurlijk hoor en wederhoor wordt aangeboden.

4. Planning

Activiteit	Periode
Ambtelijke afstemming over de startnotitie	April 2019
Uitvoering onderzoek	Mei – september 2019
Opstellen conceptrapport van bevindingen	Oktober 2019
Ambtelijk hoor en wederhoor (conceptrapport van bevindingen)	Oktober/november 2019
Bestuurlijk hoor en wederhoor	November/december 2019
Aanbieding aan PS en publicatie	December 2019