

Eindhoven, 7 juli 2011

0-0-0-0-Persbericht-0-0-0-0

Zuidelijke Rekenkamer onderzoekt Reconstructie Noord- en Midden-Limburg

Op verzoek van Provinciale Staten (PS) van Limburg heeft de Zuidelijke Rekenkamer een onderzoek ingesteld naar de aanpak van grondverwerving, herverkaveling en het ruilen van gronden in het kader van het Reconstructieplan Noord- en Midden-Limburg. Achtergrond van de vraag van PS was de wens om een tussentijdse evaluatie met betrekking tot de vastgestelde doelen uit het in 2004 vastgestelde Reconstructieplan. Het Reconstructieplan, dat een looptijd heeft tot 2015, vloeit voort uit de Reconstructiewet van 2002. Deze wet is erop gericht om het platteland van Nederland economisch vitaal, groen en leefbaar te houden. Limburg is een van de vijf provincies waarop de Reconstructiewet van toepassing is. De kosten voor het realiseren van de doelen uit het Reconstructieplan Noord- en Midden-Limburg zijn voor de periode tot 2015 geraamd op € 940 mln.

Kaderstelling

De doelen uit het Reconstructieplan zijn verwerkt in het provinciaal meerjarenprogramma plattelandsontwikkeling 2007 - 2013 (pMJP). Op basis van haar onderzoek concludeert de rekenkamer dat PS dit pMJP hebben vastgesteld terwijl zij over onvoldoende informatie beschikten om te beoordelen of de daarin opgenomen doelen aansloten op de lange termijn doelen van het Reconstructieplan. Het Reconstructieplan en het pMJP bevatten geen expliciete formuleringen waaruit blijkt of het om resultaatverplichtingen of inspanningsverplichtingen gaat. Hierdoor is veel onduidelijkheid gecreëerd. PS hebben ingestemd met een voorstel om GS de bevoegdheid te geven de kwantificeringen van de lange termijn doelen uit het Reconstructieplan te veranderen. De rekenkamer vindt dat een zo verstrekkende verandering in de controlemogelijkheden van PS expliciet in het delegatiebesluit had moeten worden toegelicht. De rekenkamer vindt het onjuist dat dit niet is gebeurd. Dat PS door deze wijziging enorm hebben ingeboet op hun mogelijkheden voor latere controle, heeft onvoldoende op het netvlies van PS gestaan.

Uitvoering GS

GS hebben een wettelijke regietaak voor de uitvoering, maar zijn in de uitvoering van die taak met handen en voeten gebonden door de verplichting om diensten van een rijksdienst af te nemen. Daarmee is een scheve verhouding ontstaan tussen aan de ene kant de verantwoordelijkheid die de provincie kreeg opgelegd en aan de andere kant de mogelijkheden om die verantwoordelijkheid ten volle waar te maken. GS hebben aan het begin van het proces geen goede analyse gemaakt van de mogelijkheden en onmogelijkheden om sturing aan het proces te geven. Omdat het tijdens de uitvoering ontbrak aan een toetsingskader voor het aanbrengen van wijzigingen, kreeg de aansturing door de provincie meer het karakter van een permanente zoektocht dan van een beheerst verbeterproces.

Controle PS

GS hebben PS structureel geïnformeerd over de inhoudelijke en financiële voortgang met betrekking tot het Reconstructieplan. Deze informatie was actueel en duidelijk. PS beschikken naar de mening van de rekenkamer over voldoende informatie om controle uit te oefenen op de uitvoering van de kaders door GS. PS hebben deze informatie echter niet benut om hun controlerende rol actief in te vullen, terwijl het om belangrijke ruimtelijke ontwikkelingen ging met een groot financieel belang.

Aanbevelingen

De verbetering van de kwaliteit van de kaders vraagt volgens de rekenkamer om continue aandacht van PS¹. De rekenkamer beveelt GS aan om bij de uitvoering van nieuwe wettelijke taken of complexe projecten de eigen mogelijkheden en onmogelijkheden vooraf duidelijk in kaart te brengen. Wanneer GS opdrachtgever zijn, dienen zij daarvoor een basispakket van eisen en randvoorwaarden uit te werken om die rol waar te kunnen maken. Ook pleit de rekenkamer voor het versterken van de adviserende rol van planning- en controlspecialisten uit de eigen organisatie. Op het punt van de controle is het volgens de rekenkamer nodig dat PS prioriteiten formuleren voor de behandeling van verantwoordingsinformatie over belangrijke onderwerpen met een groot financieel belang.

Het rapport '*Reconstructie Noord- en Midden-Limburg - Nader onderzoek aanpak grondverwerving, herverkaveling en ruilen van gronden*' is op 5 juli 2011 aangeboden aan PS. In reactie op het onderzoek hebben GS meegedeeld dat zij de aanbevelingen van de rekenkamer overnemen.

0-0-0-0-einde persbericht-0-0-0-0

Voor meer informatie:

Zuidelijke Rekenkamer

drs. P.W.M. de Kroon, directeur-secretaris, T. 040 - 232 93 38 / 06 -1830 3489

www.zuidelijkerekenkamer.nl

¹ In dat verband verwijst de rekenkamer onder meer naar haar publicatie 'Aandachtspunten beleidsvoorbereiding' van april 2011. De rekenkamer heeft deze aandachtspunten geformuleerd als hulpmiddel bij het ontwikkelen en beoordelen van (nieuw) beleid.