

Onderzoeksprogramma 2007
Meerjarig Onderzoeksprogramma 2008-2010

14 november 2006

Inhoudsopgave

Samenvatting	4
1 Selectie van onderzoek	6
1.1 Selectiecriteria	6
1.2 Verschillende provinciale taken	6
2 Onderzoek door provincie zelf	8
2.1 Noord-Brabant	8
2.1.1 Onderzoek ex artikel 217a Provinciewet	8
2.1.2 Burgerjaarverslag 2005 Commissaris van de Koningin	8
2.1.3 Commissie Beleidsevaluatie	9
2.1.4 Accountantscontrole	10
2.1.5 Onderzoek controller	10
2.2 Limburg	10
2.2.1 Onderzoek ex artikel 217a Provinciewet	10
2.2.2 Burgerjaarverslag 2005 Commissaris van de Koningin	12
2.2.3 Accountantscontrole	12
2.2.4 Onderzoek controller	13
2.2.5 Bestuurskrachtmeting	13
3 Onderzoek door derden	16
3.1 Inspectie Financiën Lokale en provinciale Overheden	16
3.2 VROM-Inspectie	16
3.3 Inspectie Openbare Orde en Veiligheid	17
4 Eerder onderzoek en werkzaamheden Zuidelijke Rekenkamer	18
4.1 Gebruik artikel 217a Provinciewet	18
4.2 Beleidsevaluatie	18
4.3 Apparaatskosten	18
4.4 Limburgse Huizen	18
4.5 Wet Kwaliteitsbevordering Rampenbestrijding	19
5 Groslijst	20
5.1 Follow-up eerder onderzoek en werkzaamheden rekenkamer	20
5.1.1 Apparaatskosten	20
5.1.2 Wet Kwaliteitsbevordering Rampenbestrijding	20
5.1.3 Artikel 217a Provinciewet	20
5.2 Noord-Brabant en Limburg	20
5.2.1 Actieve informatieplicht Gedeputeerde Staten	20
5.2.2 Waterbeheer	21
5.2.3 Cofinanciering	21
5.2.4 Reserves en voorzieningen	22
5.3 Noord-Brabant	23
5.3.1 Algemene subsidieverordening 2006	23
5.3.2 Brabantse Herstructureringsmaatschappij voor Bedrijventerreinen	24
5.3.3 Kindermishandeling	24
5.3.4 Moerdijkse Hoek	24

5.3.5	Integrale Veiligheid	25
5.4	Limburg	25
5.4.1	Servicekloket Limburg	25
5.4.2	Grondbeleid	26
5.4.3	Reconstructie landelijk gebied	26
5.4.4	Floriade	27
6	Planninggegevens	30

Samenvatting

Dit is het Onderzoeksprogramma 2007 van de Zuidelijke Rekenkamer. Een concept van het programma is op 10 oktober 2006 voorgelegd aan de Programmaraad. De rekenkamer heeft het programma vervolgens op 14 november 2006 vastgesteld.

De rekenkamer neemt zich voor in 2007 de volgende onderzoeken uit te voeren:

- 1 Onderzoek naar aspecten van het waterbeheer en waterbeleid van de provincies Noord-Brabant en Limburg. Dit onderzoek wordt gezamenlijk uitgevoerd met de Rekenkamer Oost-Nederland, waardoor naast Noord-Brabant en Limburg ook de provincies Gelderland en Overijssel in het onderzoek zullen worden betrokken.
- 2 Onderzoek naar reserves en voorzieningen van de provincies Noord-Brabant en Limburg.
- 3 Onderzoek naar de besteding van extra middelen ten behoeve van de Advies- en Meldpunten Kindermishandeling (provincie Noord-Brabant).
- 4 Onderzoek naar het functioneren van het Serviceloket Limburg (provincie Limburg).

Voor deze onderzoeken zal de rekenkamer in de periode november 2006 - februari 2007 zogenaamde oriëntatieonderzoeken publiceren. Oriëntatieonderzoeken zijn een nadere verkenning van het onderwerp, uitmondend in een probleemstelling, doelstelling, onderzoeksvragen, plan van aanpak en planning van het onderzoek. Afhankelijk van de uitkomst van de oriëntatieonderzoeken kan de keuze voor een onderzoeksonderwerp worden bijgesteld.

Op basis van de huidige planning zullen de eerste drie onderzoeken in 2007 worden afgerond. Het vierde onderzoek wordt in de tweede helft van 2007 uitgevoerd en loopt mogelijk door in 2008.

Het onderzoeksprogramma memoreert in de eerste paragraaf de selectiecriteria die de rekenkamer hanteert bij de selectie van onderzoeksonderwerpen.

Evenals het Onderzoeksprogramma 2006 bevat het voorliggend programma voor 2007 vervolgens een geactualiseerde scan van onderzoeken, die door de provincies zelf of door derden worden ingesteld. Gegevens zijn bijgehouden tot 1 oktober 2006.

Na een korte samenvatting van eerder onderzoek door de rekenkamer, wordt in paragraaf 5 een overzicht gegeven van onderwerpen die op de groslijst staan van de rekenkamer. Deze groslijst, die regelmatig wordt 'ververst' en daarmee belangrijke input vormt voor de meerjarenplanning van de rekenkamer, is besproken met de Programmaraad. Uiteindelijk heeft dat geleid tot de hiervoor vermelde selectie van onderzoeksonderwerpen.

In een slotparagraaf presenteert de rekenkamer de planninggegevens op basis waarvan zij haar onderzoeken inricht.

1 Selectie van onderzoek

1.1 Selectiecriteria

- er is sprake van een aanmerkelijk maatschappelijk, financieel, of politiek belang;
- er zijn risico's op het punt van de doeltreffendheid, doelmatigheid of rechtmatigheid van het bestuur;
- de resultaten van het onderzoek kunnen een positieve bijdrage leveren aan de kwaliteit van de informatievoorziening aan Provinciale Staten;
- het onderzoek van de rekenkamer heeft een toegevoegde waarde.

Algemene criteria

Het onderzoek kan gerealiseerd worden binnen de volgende randvoorwaarden: het moet haalbaar zijn in de tijd, haalbaar binnen het beschikbare budget en zo mogelijk bijdragen aan een variatie in thema's en sectoren die onderwerp zijn van onderzoek.

Met inachtneming van de zelfstandige positie van de rekenkamer, zoals wettelijk verankerd, wordt rekening gehouden met onderzoek door andere partijen. Het stapelen van 'onderzoek op onderzoek' wordt zoveel mogelijk tegengegaan.

1.2 Verschillende provinciale taken

Het takenpakket van de provincie is zeer divers en bestrijkt uiteenlopende terreinen: ruimtelijke ordening en volkshuisvesting; milieubeheer; welzijn; waterstaat; economische en agrarische zaken; openbaar vervoer; toezicht op de gemeenten; rechtspraak.

Wat betreft de soort gaat het in grote lijnen om de volgende taken.

1 Autonome taken

De -ERENDE taken van de provincie: regisseren, initiëren, stimuleren. Daar is grote beleidsvrijheid, zeker ook omdat probleemstellingen niet altijd even scherp verwoord zijn. Vaak worden samenwerkingsverbanden gestimuleerd. De rekenkamer acht het nuttig om die samenwerkingsverbanden in kaart te brengen en antwoord te geven op vragen als: Wat voor vorm wordt aan de samenwerking gegeven? Wanneer wordt een beleidsregel ingesteld en wanneer niet?

2 Taken in medebewind

Taken die in delegatie worden uitgevoerd, zoals op het terrein van de jeugdzorg en bepaalde taken op het gebied van milieu. Het Rijk geeft in zulke gevallen doelstellingen mee, waarover ook aan het Rijk verantwoording wordt afgelegd. Er is slechts een beperkte beleidsvrijheid van de provincie. Soms formuleren PS

aanvullende doelstellingen en acties (waarvoor ook extra geld wordt vrijgemaakt), hetgeen gevolgen kan hebben voor de uitvoering van het totale beleid. Vragen die aan de orde kunnen komen: Welke taken zijn medebewindtaken en welke zijn autonome taken? Hoe verhouden deze verschillende taken zich tot elkaar? Op welke wijze wordt verantwoording afgelegd over deze taken? Kan vastgesteld worden welke prestaties geleverd worden op basis van de verschillende taken?

3 Uitvoerende taken

Taken die door vaste organieke eenheden binnen de provinciale organisatie worden uitgevoerd. Op die terreinen kan de vraag aan de orde zijn of er sprake is van een effectieve en efficiënte uitvoering. Naarmate de organisatie meer 'gesloten' is en een zelfstandiger positie binnen de provincie inneemt, kunnen er op dat punt risico's zijn. Vragen die in dat verband aan de orde kunnen komen: welke beleidsdoelen zijn oorspronkelijk geformuleerd? Zijn die doelen recent herbevestigd? Is hierover met Provinciale Staten gecommuniceerd? Op welke wijze wordt verantwoording afgelegd? Hoe worden de prestaties vastgelegd en beoordeeld? Wat vinden de 'afnemers' (andere overheden, maatschappelijke instellingen en organisaties, burgers) van het beleid?

Uitgangspunt is dat de onderzoeksprogrammering van de rekenkamer in meerjarig perspectief zo wordt ingericht, dat de verschillende beleidsvelden en taken in gelijke mate onderwerp van onderzoek vormen.

2 Onderzoek door provincie zelf

2.1 Noord-Brabant

2.1.1 Onderzoek ex artikel 217a Provinciewet

In de statencommissie Bestuur en Middelen (BM) van 13 januari 2006 wordt het onderzoeksplan 2006 ex artikel 217a Provinciewet¹ besproken. In het plan zijn vier organisatiebrede doorlichtingen/onderzoekstrajecten opgenomen: efficiency en taakvermindering; evaluatie bestuursakkoord 2003-2007; inkoop en aanbesteding; e-provincie: elektronische subsidieverlening.

In de statencommissie BM van 9 juni 2006 wordt vervolgens een notitie over het eerste onderwerp, efficiency en taakvermindering, behandeld. De notitie gaat in op de gefaseerde realisatie van de taakstelling om tot een formatiereductie van 140 fte te komen, op de uitwerking en implementatie van de efficiencyvoorstellen, en op de frictiekosten en de aframing van overheadbudgetten.

In reactie op het verslag van werkzaamheden 2005 van de Zuidelijke Rekenkamer hebben Gedeputeerde Staten (GS) aan het presidium meegedeeld dat zij direct na de zomervakantie 2006 een voorstel aan de statencommissie BM zullen sturen met een overzicht van de onderzoeken die zij in de tweede helft 2006 en begin 2007 zullen oppakken. Voor 2006 betreft het met name een aanvulling en aanscherping van lopende onderzoeken. Voor 2007 vindt naar verwachting een inventarisatie plaats van verschillende audits, zoals in de directieplannen voor 2007 voorzien. GS zegden toe daarbij ook de uitkomsten van het onderzoek van de rekenkamer naar het gebruik van het instrument beleidsevaluatie te betrekken.

Naar verwachting zal het voorstel van GS in de commissievergadering van 13 oktober 2006 worden besproken.

2.1.2 Burgerjaarverslag 2005 Commissaris van de Koningin

In het Burgerjaarverslag 2005 constateert de Commissaris van de Koningin dat de dienstverlening door de provincie op verschillende vlakken duidelijk is verbeterd. Zo is de gemiddelde afhandeltermijn van post in het algemeen met bijna 30% gedaald in dagen. Daarnaast is de afhandeling van vergunningen verbeterd. Daarentegen merkt zij wel op dat de afhandeling van aanvragen nog te vaak langer duurt dan de afgesproken termijn. Hoewel hiervoor soms een legitieme verklaring gegeven kan worden, is de organisatie volgens de Commissaris zelf ook debet aan de verlate afhandeling.

¹ Gedeputeerde Staten verrichten periodiek onderzoek naar de doelmatigheid en doeltreffendheid van het door hen gevoerde bestuur. Provinciale Staten stellen bij verordening regels hierover op.

In het jaarverslag worden de volgende aanbevelingen geformuleerd: verbeteren e-mailverkeer; bij de postafhandeling rekening houden met verschillende geldende afhandeltermijnen; verbeteren registratie afhandelen aanvragen; beter zicht op beleid rond burgerparticipatie; informatiebeleid rond gebruik meerdere websites.

2.1.3 Commissie Beleidsevaluatie

De statencommissie Beleidsevaluatie is in 2002 ingesteld. Zij heeft als taak de voorbereiding van de programmering van onderzoeken naar de effectiviteit van provinciaal beleid, het toezicht op de deugdelijke uitvoering van deze onderzoeken, de doorgeleiding van de onderzoeksresultaten naar Provinciale Staten alsmede de beleidsmatige vertaling van de onderzoeksresultaten ten behoeve van Provinciale Staten. In 2006 heeft de commissie de volgende onderzoeken op zich genomen.

Kadernota's

Een onderzoek naar de noodzakelijke voorwaarden waaraan een kadernota moet voldoen om Provinciale Staten sturings- en controlemogelijkheden te geven, maar anderzijds Gedeputeerde Staten de ruimte geven om haar uitvoerende taak waar te kunnen maken. Het onderzoek heeft als doel een aantal voorwaarden te formuleren waar kaderstellende nota's aan moeten voldoen om deze rollen waar te kunnen maken. Het rapport is op 25 september 2006 gepubliceerd. Belangrijkste conclusie is dat PS meer zicht moet hebben op kadernota's. Op dit moment kunnen PS zich onvoldoende voorbereiden op de behandeling van deze nota's.

Planning verdere bespreking: statencommissie BM 13 oktober 2006, Provinciale Staten 3 november 2006.

Bodemsanering

Een onderzoek naar de controle op de uitvoering van het bodemsaneringsbeleid. Het onderzoek spitst zich toe op de vraag of het bodemsaneringsbeleid voldoende waarborgt dat de bodemsaneringsoperatie(s) binnen de vastgestelde tijdshorizon, tegen zo gering mogelijke kosten en met de gewenste kwaliteit gerealiseerd worden.

Planning: statencommissie Ruimte en Middelen (RM) 13 oktober 2006, Provinciale Staten 3 november 2006.

Innovatiebeleid

Op verzoek van Provinciale Staten evalueert de commissie Beleidsevaluatie het provinciale innovatiebeleid. Het is een ex ante evaluatieonderzoek dat antwoord moet geven op vragen als: is innovatiebeleid zinvol en voldoet het provinciale innovatiebeleid aan de noodzakelijke voorwaarden om succesvol te kunnen zijn?

Planning: statencommissie Economie Mobiliteit en Grote stedenbeleid (EMG)
19 januari 2007, Provinciale Staten 15 maart 2007.

De commissie Beleidsbeoordeling evalueert tevens alle door de commissie uitgevoerde evaluaties sinds haar instelling in 2002.

2.1.4 Accountantscontrole

De accountantsverklaring inzake de jaarrekening 2005 bevat een goedkeurend getrouwheidsoordeel en een goedkeurend rechtmatigheidsoordeel.

In de managementletter 2005 signaleert de accountant op het gebied van de rechtmatigheid drie risicogebieden:

- de naleving van de interne en Europese aanbestedingsprocedures (vanwege de interne doelstelling dat pas vanaf 2008 provinciebreed aan de geldende voorschriften wordt voldaan);
- de uitvoering van de Wet Brede Doeluitkering (2005: circa € 5 mln.) vanwege de geconstateerde onzekerheden in de controle;
- de uitvoering van het Actieplan Cultuurbereik (2005-2008; circa € 5 mln.) vanwege onvoldoende uitgevoerde interne controles van dit plan over de periode tot en met 2004.

2.1.5 Onderzoek controller

In aanvulling op de audits die op directieniveau plaatsvinden (zie ook paragraaf 2.1.1) verricht de controller zelfstandig onderzoek en rapporteert hierover aan het management. De rapportages hebben een intern karakter.

2.2 Limburg

2.2.1 Onderzoek ex artikel 217a Provinciewet

De provincie Limburg heeft in 2005 verschillende onderzoeken verricht, die zij in het kader van artikel 217a van de Provinciewet heeft gepresenteerd. Er hebben voornamelijk onderzoeken naar de doelmatigheid² plaatsgevonden.

² Onder 'doelmatigheid' wordt verstaan dat de juiste hoeveelheid geld wordt ingezet om de beoogde resultaten te bereiken.

Reorganisatie Verbeterend Veranderen

- Diverse doelmatigheidsonderzoeken die hebben geresulteerd in twaalf zogenaamde Organisatie- en Formatierapporten. Op basis van deze rapporten zijn nieuwe afdelingen geformeerd met een vermindering van het totale aantal fte's.
- Onderzoek naar de verbetering van de doelmatigheid en het klantdenken rond het (gehele) interne besluitvormingsproces. Doelmatigheidsverbetering was gericht op de stroomlijning en reductie van processtappen met het huidige kwaliteitsniveau als randvoorwaarde. De verbetering van klantdenken was gericht op de transparantie van het gehele proces en op een verbetering van interne en externe informatievoorziening.

Herijking subsidierelatie

- Onderzoek gericht op het subsidieproces. Aanbevelingen zijn opgenomen in het Organisatie- en Formatierapport van de afdeling Vergunningen en Subsidies en worden in 2006 geïmplementeerd.

Aanbestedingenbeleid

- Onderzoek gericht op het proces van aanbestedingen wat heeft geleid tot aanpassingen van de routing.
- Onderzoek gericht op de uitvoering van het aanbestedingsbeleid. Aanbevelingen worden medio 2006 uitgewerkt.

Besteding provinciale middelen

- Evaluatieonderzoek, in opdracht van PS en GS, naar de procedureregeling melding misstand. Dit onderzoek heeft geleid tot aangepaste processtappen om ondoelmatige bestedingen op dit vlak te voorkomen.
- Onderzoek, in opdracht van PS, naar het Limburgs Bureau voor Toerisme en de stichting Symbiose. Aanbevelingen in het rapport hebben geleid tot de instelling van een zogenaamd expertenteam wat zich richt op risico's in de betreffende dossiers en daarnaast zoekt naar mogelijkheden om de doelmatigheid te verbeteren³.
- Onderzoek, in opdracht van GS, naar de mogelijkheden om de administratieve lasten voor bedrijven, burgers, maatschappelijke instellingen en medeoverheden te reduceren. Het rapport is op 20 maart 2006 opgeleverd.

³ Naar de mening van de rekenkamer zijn deze onderzoeken ten onrechte opgevoerd in het kader van artikel 217a, omdat dat artikel toeziet op onderzoeken door GS.

In 2006 zijn de volgende onderzoeken gepland, die onder de paraplu van artikel 217a worden gebracht:

- onderzoek naar (met name) de doelmatigheid van het gehele subsidietraject;
- onderzoek naar de doelmatigheid van de kosten van derden (inhuren externe expertise, externe adviezen etc), met als doel deze kosten te reduceren;
- onderzoek naar de kwaliteit van provinciale archieven en de doelmatigheid binnen de Documentaire Informatievoorziening. In feite betreft het twee deelonderzoeken: een inhoudelijk oordeel over de kwaliteit van de documentatie en een oordeel over de doelmatigheid van de organisatie;
- onderzoek naar de relatie tussen het bereiken van een bepaalde kwaliteit van handhaving in relatie tot de middeleninzet. Getracht wordt in deze analyse scenario's te ontwerpen die ingaan op deze doel-middel relatie.

In hun vergadering van 29 augustus 2006 hebben GS het werkplan 2006-2007 vastgesteld en ter sondering doorgezonden aan de statencommissie FAZ, die het vervolgens op 8 september 2006 hebben besproken.

2.2.2 Burgerjaarverslag 2005 Commissaris van de Koningin

Naast een aantal positieve ontwikkelingen ten opzichte van 2004 ten aanzien van klantgericht, efficiënt en effectief werken met resultaten als het klantwensenonderzoek, het 'Reglement bezwaren en klachten provincie Limburg' en het Serviceloket Limburg, signaleert de Commissaris van de Koningin ook dat een aantal maatregelen voor de verbetering van de dienstverlening aan burger, bedrijfsleven, andere overheden en organisaties nog niet is doorgevoerd. Dit geldt onder meer voor het verbeteren van de voortgangscontrole om termijnoverschrijdingen te voorkomen (workflowmanagement), het opstellen van een nieuw protocol met termijnen voor de afhandeling van telefoongesprekken, brieven, faxen en e-mail én de digitalisering van de facturenstroom.

Als verklaring wordt hiervoor aangegeven dat deze maatregelen moeten aansluiten bij de nieuw in te richten manieren van werken (processen) en de daarvoor te ontwikkelen geautomatiseerde systemen.

2.2.3 Accountantscontrole

Het onderzoek van de jaarrekening 2005 leidde tot een goedkeurende verklaring van de accountant inzake de getrouwheid. Ook voor wat betreft de rechtmatigheid was sprake van een goedkeurende verklaring.

Opmerkingen van de accountant in zijn rapport van bevindingen over 2005 hebben betrekking op de volgende risico's:

- onvoldoende inzicht in de financiële consequenties bij de exploitatie van gronden;
- mogelijke AO/IC procedures die niet meer afgestemd zijn op de feitelijke situatie;
- niet naleven van Europese aanbestedingsregels.

2.2.4 Onderzoek controller

Voor 2006/2007 staan de volgende onderzoeken op de rol: Edp-audit; Investeringsbudget landelijk gebied; Ruimte voor Ruimte; aanbestedingsbeleid; Buitenring Parkstad.

2.2.5 Bestuurskrachtmeting

Provinciale Staten hebben Gedeputeerde Staten verzocht om de provinciale bestuurskracht te laten onderzoeken. Het doel van deze bestuurskrachtmeting is een helder beeld te krijgen op de vraag in hoeverre de provincie in staat is haar opgaven te realiseren. De resultaten van het onderzoek moeten inzicht geven in het politiek, bestuurlijk en organisatorisch functioneren van de provincie.

Het onderzoek richt zich op vier vragen:

- 1 Wat zijn de belangrijkste opgaven van de provincie Limburg?
- 2 Op welke wijze geeft de provincie invulling aan deze opgaven?
- 3 Is de provincie in staat deze opgaven adequaat te vervullen?
- 4 Welke problemen en verbeterpunten worden gesignaleerd?

De bestuurskrachtmeting bestaat uit twee fasen. In de eerste fase wordt de structuur van de provincie in beeld gebracht. In de tweede fase brengt een visitatiecommissie van elk van de gesignaleerde opgaven in beeld hoe de provincie daaraan invulling geeft c.q. kan geven. Het huidige en toekomstige functioneren van de provincie wordt getoetst aan het door Provinciale Staten vast te stellen normatief kader. In deze fase worden ook vertegenwoordigers van relevante maatschappelijke partners, bedrijven en andere overheden gevraagd naar de ervaringen met de provinciale regierol, de verantwoordelijkheid die de provincie neemt binnen de samenwerking, de interactiviteit van de provincie et cetera.

De thema's die zijn geselecteerd voor de tweede fase zijn:

- 1 Thema Jong zijn in Limburg: Ontplooiing als poort naar de maatschappij;
- 2 Thema Veilig leven in Limburg: Fysieke veiligheid en rampenbestrijding, onderdeel Toezicht en handhaving;
- 3 Beleidsveld Ruimte: Milieu en water;

- 4 Beleidsveld welzijn: Sociaal beleid, zorg en jeugdzorg;
- 5 Beleidsveld Mobiliteit: Wegen en infraprojecten;
- 6 Beleidsveld Ruimte: Ruimte en Groen;
- 7 Thema Ondernemend Limburg: Limburg technologische topregio;
- 8 Thema Ruimte voor Limburg: Plattelandseconomie;
- 9 Thema Vitale kernen en buurten: Goed wonen, leefomgeving met kwaliteit.

Volgens planning zullen Provinciale Staten op 15 december 2006 het eindrapport bespreken. Tijdens een werkconferentie op 31 januari 2007 zullen Provinciale Staten en Gedeputeerde Staten vervolgens discussiëren over de conclusies en aanbevelingen.

3 Onderzoek door derden

Deze paragraaf bevat een korte omschrijving van enkele inspecties die vanuit de rijksoverheid provinciaal onderzoek verrichten. Het overzicht is niet uitputtend.

3.1 Inspectie Financiën Lokale en provinciale Overheden

De Inspectie Financiën Lokale en provinciale Overheden (IFLO) rapporteert jaarlijks over haar bevindingen bij het toezicht namens de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksaangelegenheden op de provinciale begrotingen en rekeningen. Medio 2006 werd het rapport “de Provinciale Financiën 2006” gepubliceerd. Het is een interprovinciale vergelijking op basis van de oorspronkelijke provinciale begrotingen 2006 en de jaarrekeningen 2004. De publicatie besteedt onder meer aandacht aan de nominale verschillen in de omvang van de begroting en de samenstelling van de lasten en de baten (waaronder de middelenstromen uitkering provinciefonds en opbrengst motorrijtuigenbelasting). Daarnaast geeft het rapport inzicht in de begrotingssaldi, het meerjarenperspectief, de potentiële financiële ruimte, de balans als onderdeel van de provinciale jaarrekeningen 2004 en het financiële weerstandsvermogen (de relatie tussen de financiële weerstandscapaciteit en de risico's).

Onderdelen van het toezicht vormen zogenaamde variabele onderzoeken. Het Toezichtsverslag 2006, dat op 1 juni 2006 aan de Tweede Kamer is aangeboden, maakt in dat verband melding van een in 2005 uitgevoerd onderzoek naar de financiële begrotingen en meerjarenramingen van de provincies. Getoetst werd aan de eisen die het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (BBV) op dat punt stelt. Alleen de provincie Noord-Brabant beschikte volgens de IFLO over een financiële begroting en meerjarenraming die volledig voldeed aan de vereisten uit het BBV. De provincie Limburg voldeed aan 34 van de 47 toetspunten. Dat cijfer correspondeerde met het gemiddelde voor alle provincies.

Een tweede onderdeel betrof een variabel onderzoek naar ‘verbonden partijen’. Opgemerkt werd dat de provincie Noord-Brabant geen (volledige) algemene visie in de paragraaf verbonden partijen had opgenomen. Bij de provincie Limburg ontbraken de (meerjarige) kaders (beleidsvoornemens).

3.2 VROM-Inspectie

Ook de VROM-Inspectie voert provincieonderzoeken uit. Zij doet dat op basis van de wettelijke toezichtstaak van de minister van VROM op de uitvoering van VROM-taken door de provincies.

Provincieonderzoeken monden uit in een oordeel over de feitelijke uitvoering van de provincie, zoals die naar voren komt in beschikkingen, toezicht en handhaving op de VROM-taken.

In 2005 heeft de VROM Inspectie een begin gemaakt met dit type provincieonderzoeken. De eerste provincie die werd onderzocht was Overijssel. In 2006 worden vier provincies onderzocht, waaronder Limburg.

3.3 Inspectie Openbare Orde en Veiligheid

De Inspectie Openbare Orde en Veiligheid (Inspectie OOV) houdt toezicht op de wijze waarop de provincies (ook gemeenten en de rijksoverheid) invulling geven aan hun taken op het gebied van politie, politieonderwijs, brandweer en rampenbestrijding. De Inspectie OOV oefent signalerend en stimulerend toezicht uit dat, enerzijds de verantwoordelijke ministers in staat stelt tot het ontwikkelen van nieuw, c.q. het bijsturen van bestaand beleid en anderzijds het lokale en regionale bestuur inzicht biedt in de kwaliteit waarmee zij hun taken verrichten, zodat verbeterpunten opgesteld kunnen worden.

In 2004 heeft de Inspectie een Algemene Doorlichting Rampenbestrijding (ADR) in de regio Brabant Zuid-Oost uitgevoerd. Een vergelijkbare doorlichting van de rampenbestrijding in Midden-West Brabant en Limburg Noord bevindt zich najaar 2006 in de inventarisatiefase.

Voor de regio Limburg Zuid wordt gewerkt aan een eindrapport.

4 Eerder onderzoek en werkzaamheden Zuidelijke Rekenkamer

4.1 Gebruik artikel 217a Provinciewet Noord-Brabant en Limburg

In haar verslag van werkzaamheden over 2005 heeft de rekenkamer opmerkingen gemaakt over de wijze waarop de provincies invulling geven aan artikel 217a van de Provinciewet. Ingevolge dat artikel dienen Gedeputeerde Staten (GS) periodiek onderzoek te verrichten naar de doelmatigheid en doeltreffendheid⁴ van het door hen gevoerde bestuur.

4.2 Beleidsevaluatie Noord-Brabant en Limburg

Onderzoek naar de wijze waarop GS van Noord-Brabant en Limburg invulling geven aan de opzet en uitvoering van beleidsevaluaties in het kader van de begrotings- en beleidscyclus.

4.3 Apparaatskosten Noord-Brabant en Limburg

Onderzoek naar de rolverdeling tussen Provinciale Staten (PS) en Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant en Limburg inzake de sturing en beheersing van de apparaatskosten.

4.4 Limburgse Huizen Limburg

Onderzoek naar de vraag in hoeverre de wijze waarop de provincie Limburg momenteel invulling geeft aan haar relatie met de Limburgse Huizen voldoende waarborgen biedt voor de realisatie van haar beleidsdoelstellingen. Tot de Limburgse Huizen behoren het Bibliotheekhuis, het Huis voor de Kunsten, het Huis voor de Sport en het Huis voor de Zorg.

⁴ Onder 'doeltreffendheid' wordt verstaan dat het beoogde resultaat ook daadwerkelijk wordt behaald.

4.5 Wet Kwaliteitsbevordering Rampenbestrijding Noord-Brabant en Limburg

Onderzoek naar de vraag in hoeverre GS van Noord-Brabant en Limburg invulling geven aan hun taken en verantwoordelijkheden conform de eisen die worden gesteld in de Wet Kwaliteitsbevordering Rampenbestrijding.

5 Groslijst

5.1 Follow-up eerder onderzoek en werkzaamheden rekenkamer

5.1.1 Apparaatskosten

In 2006 heeft de rekenkamer een onderzoek ingesteld naar de rolverdeling van PS en GS inzake de sturing en beheersing van apparaatskosten. Het vervolgonderzoek is een eerder aangekondigde verdiepingsslag, waarbij met name de beheersing en normstelling van de apparaatskosten door GS zal worden onderzocht.

5.1.2 Wet Kwaliteitsbevordering Rampenbestrijding

Een van de nieuwe onderdelen van de rampenbestrijding is de verplichting voor provincies om een risicokaart op te stellen. Deze verplichting is voor het eerst in de WKR opgenomen. De risicokaart heeft als functie om iedereen die betrokken kan zijn bij rampenbestrijding en met name burgers te informeren over risico's in hun directe omgeving.

De risicokaart dient per 1 januari 2007 openbaar en per 1 juli 2007 volledig gevuld te zijn. Om die reden is dit element niet meegenomen in het onderzoek uit 2006 naar de taken en verantwoordelijkheden van GS in het kader van de WKR. Gelet op enige maatschappelijke discussie over de inhoud van de risicokaart en de vraag of provincies wel tijdig een kaart ontwikkeld hebben die voldoet aan de daaraan gestelde eisen, is onderzoek mogelijk zinvol.

5.1.3 Artikel 217a Provinciewet

In haar verslag van werkzaamheden over 2005 heeft de rekenkamer kritische opmerkingen gemaakt over de manier waarop beide provincies invulling geven aan dit artikel. In een onderzoek kan worden nagegaan wat er terecht is gekomen van de gedane toezeggingen.

5.2 Noord-Brabant en Limburg

5.2.1 Actieve informatieplicht Gedeputeerde Staten

Op 8 december 2005 werd het eindrapport van de commissie Evaluatie Provinciale Dualisering aan het kabinet aangeboden. In dit rapport wordt aangegeven dat er nog veel onduidelijkheid bestaat over de actieve informatieplicht van GS. Onderzocht kan worden op welke wijze GS van Brabant en Limburg invulling geven aan hun

informatieplicht en hoe zich dat verhoudt tot de kaderstellende en controlerende rol van Provinciale Staten.

5.2.2 Waterbeheer

In haar verslag van werkzaamheden over 2005 heeft de rekenkamer reeds melding gemaakt van een eerste verkenning van dit onderwerp.

Het klimaat in Nederland verandert, hetgeen gevolgen heeft voor de waterhuishouding. Het weer wordt steeds extremer met drogere zomers, een hogere regenintensiteit, meer smeltwater dat via de rivieren Nederland binnenkomt en stijging van de zeespiegel. In de jaren negentig (met name 1993, 1995, 1998 en 1999) ondervonden verschillende delen van Nederland overlast van water. Dit heeft, anno 2000, geleid tot een maatschappelijke en politieke discussie waarbij de vraag werd gesteld of het systeem van waterbeheer in staat is om toekomstige ontwikkelingen op te vangen, met name de gevolgen van klimaatverandering, zeespiegelstijging en bodemdaling, evenals de gevolgen in het gebruik van ruimte en grond.

In 2003 hebben Rijk, provincies, waterschappen en gemeenten afspraken gemaakt over de uitvoering van een nieuw waterbeleid op regionale en nationale schaal. Deze afspraken zijn vastgelegd in het Nationaal Bestuursakkoord Water.

De provincies hebben een aantal specifieke taken en bevoegdheden: zij zijn *verantwoordelijk* voor het opstellen van een waterhuishoudingsplan; *sturend* voor wat betreft het opstellen van het Integraal Waterbeheersplan door de Waterschappen; *toezicht houdend* richting waterschappen; *kaderstellend* voor het oppervlaktewater en *beherend* wat betreft het grondwater.

De rekenkamer kan onderzoek doen naar de wijze waarop de provincies hier invulling aan geven. Speciale aandacht kan daarbij gegeven worden aan de volgende aspecten: hoe is de samenhang georganiseerd in dit uiterst complexe beleidsveld? Zijn de doelen dusdanig geformuleerd dat daarop gestuurd kan worden? Kan inzicht geboden worden in de verschillende financieringsstromen rond het onderwerp? De Zuidelijke Rekenkamer overweegt om dit onderzoek gezamenlijk uit te voeren met de Rekenkamer Oost-Nederland. Het betreft een grootschalig onderzoek naar de situatie in Limburg, Noord-Brabant, Gelderland en Overijssel.

5.2.3 Cofinanciering

Op welke manier gaat de provincie met cofinanciering om? Wanneer wel, wanneer niet? Hoeveel geld is ermee gemoeid? Welke eisen worden aan de andere partners gesteld? Hoe gaat de provincie na of de eigen beleidsdoelen gerealiseerd worden?

Hoe worden multipliereffecten vastgesteld? Hoe wordt samenwerking vormgegeven?
Hoe wordt toegezien op het naleven van de voorwaarden voor cofinanciering?

In zijn jaarrapport 2002 wijdt de Raad voor de Financiële Verhoudingen speciaal aandacht aan cofinanciering. De Raad signaleert dat overheden steeds meer op elkaar aangewezen zijn voor de oplossing van maatschappelijke vraagstukken. De raad bespreekt de voor- en nadelen van cofinanciering aan de hand van een aantal thema's: prioriteiten; kosten; samenwerking; verantwoordelijkheid; financiële verantwoording en fraude; toegankelijkheid; transparantie gegevens.

Een eerste zoekslag binnen de provincie Noord-Brabant levert een grote verscheidenheid aan onderwerpen op, waarbij sprake is van cofinanciering jeugdzorg; reconstructie; glastuinbouw en ecologische duurzaamheid; Tender Investeringsprogramma's Provincies (TIPP); Energie 2050; Beleidsregel Fonds Armoedebestrijding; cofinanciering Europese programma's, waaronder Duurzame Plattelandsontwikkeling; sociale veiligheid; co-financieringsregeling Verkeer en vervoer;

Indien de rekenkamer een onderzoek instelt, zou voor de eerste keer systematisch in kaart gebracht worden op welke wijze de provincie zich door cofinanciering financieel en beleidsmatig heeft gebonden aan andere partijen.

5.2.4 Reserves en voorzieningen

Provincies staan er financieel gezond voor. Dat blijkt o.a. uit de reserves en voorzieningen die zij in een lange reeks van jaren hebben opgebouwd en die elk jaar in omvang toenemen. In dat verband is de vraag relevant hoe om te gaan met reserves en voorzieningen.

Vragen die bij een onderzoek aan de orde kunnen komen, zijn: Waarvoor zijn de reserves en voorzieningen oorspronkelijk ingesteld? Is die reden nog steeds actueel en relevant? Wanneer stelt het provinciaal bestuur zich de vraag of een reserve of voorziening (nog) nodig of wenselijk is? Welke criteria spelen daarbij een rol? Wanneer worden reserves en voorzieningen opgeheven? Hoe worden PS geïnformeerd over de inhoudelijke programma's die onder bepaalde reserves en voorzieningen liggen? Wanneer wordt besloten om PS te informeren, wanneer niet?

Per 31 december 2005 kende Brabant een totaal van € 323 mln. aan reserves, waarvan € 127 mln. aan algemene reserves en € 196 mln. aan bestemmingsreserves. Eind 2005 had Brabant daarnaast aan voorzieningen een totaal van € 228 mln.

Voor Limburg waren deze cijfers per ultimo 2005 als volgt: algemene reserves € 65 mln.; vrij aanwendbare bestemmingsreserves € 77 mln. en gebonden bestemmingsreserves € 31 mln.. Gesaldeerd betekent dat een totaal eigen vermogen van € 173 mln.

Daarnaast was er ultimo 2005 in Limburg sprake van een totaal aan voorzieningen van € 113 mln.

Een mogelijk onderzoek kan opgezet worden met een breedtespoor en een dieptespoor. Het breedtespoor dient informatie te geven over de hoofdpunten van het gevoerde beleid, het juridische kader, de beheersorganisatie en het systeem van verantwoording en informatievoorziening. Vervolgens kan op grond van binnen de provincie voorhanden zijnde overzichten en specificaties een selectie worden gemaakt van een aantal reserves en voorzieningen die aan afzonderlijk onderzoek worden onderworpen. Dit dieptespoor dient informatie te geven over de formele en materiële juistheid (bestaansrecht, standen, mutaties en verloop) van deze reserves en voorzieningen.

Overigens zegde de Brabantse gedeputeerde Van Vugt bij de bespreking van de najaarsbrief 2005 (73/05) en de begroting 2006 (60/05) door Provinciale Staten (PS) op 4 november 2005 een bestedingsplan voor de reserves toe.

5.3 Noord-Brabant

5.3.1 Algemene subsidieverordening 2006

Per 1 januari 2006 is een nieuwe algemene provinciale subsidieverordening in werking getreden. De verordening vervangt twintig aparte subsidieverordeningen en is bedoeld om het aanvragen van subsidies bij de provincie een stuk eenvoudiger (minder regelingen) en sneller (sneller subsidie vaststellen) te laten verlopen. Aanvragers krijgen te maken met één loket.

Ook wordt gewerkt aan het opzetten van een digitaal loket voor het indienen van aanvragen en het van dag tot dag volgen van de procedure rond individuele aanvragen. Als proef daarvoor dient het digitaal aanvragen van subsidie uit het Combifonds. Dit is een subsidieregeling voor multifunctionele gebouwen en woonzorgcombinaties waarmee de provincie de leefbaarheid bevordert. Het streven is een dergelijk digitaal loket medio 2007 te hebben gerealiseerd.

Onderzoek van de rekenkamer kan zich richten op de vraag of de doelstellingen die met de algemene subsidieverordening werden nagestreefd ook daadwerkelijk zijn bereikt en (eind 2007) of het digitaal loket is gerealiseerd en naar wens functioneert. De rechtmatigheid van de subsidieverstrekking kan worden onderzocht aan de hand van specifieke casus.

5.3.2 Brabantse Herstructureringsmaatschappij voor Bedrijventerreinen

In haar verslag van werkzaamheden over 2005 heeft de rekenkamer opmerkingen gemaakt over de BHB. De opmerkingen hadden betrekking op de toetsingscriteria voor een later uit te voeren tussenevaluatie en de voorgenomen aanwijzingen voor de jaarlijkse informatievoorziening van BHB aan de provincie.

In een brief van 25 april 2006 naar aanleiding van het verslag van de rekenkamer onderkennen GS dat de toetsingscriteria nog een verbeterlag moeten ondergaan willen zij voldoende concreet en meetbaar zijn. Deze aanscherping, zo kondigen GS aan, zal worden voorzien van een duidelijk overzicht van de benodigde informatie die de BHB zal moeten verstrekken.

De rekenkamer gaat na of deze toezegging gestand is gedaan.

Blijkens de openbare besluitenlijst van GS van 8 november 2005 was de BHB eind 2005 betrokken bij 11 projecten. Voor 2005, zo was de verwachting, zouden twee herstructureringsplannen ingediend kunnen worden (Etten-Leur, Breda) bij de TOPPER-regeling van het ministerie van EZ. In 2006 zou het gaan om drie plannen (Helmond, Eindhoven en Roosendaal) en zouden masterplannen gereed moeten komen voor bedrijventerreinen in Uden, Beerze-Reusel, Boxmeer en Eindhoven. GS zonden een voortgangsrapportage met deze inhoud naar de statencommissie Economie, Mobiliteit en Grote stedenbeleid (EMG). De rekenkamer onderzoekt wat er terechtkomt van de doelstellingen.

5.3.3 Kindermishandeling

In november 2005 besloten GS om extra middelen (€ 1.153.420) beschikbaar te stellen aan het Bureau Jeugdzorg om de wachtlijsten bij de Advies- en Meldpunten Kindermishandeling weg te werken. Met deze middelen dienden o.a. extra hulpverleners aangetrokken te worden. Ook de extra inzet van medewerkers van het Leger des Heils zou uit deze middelen worden betaald.

GS verklaarden dat het de bedoeling was dat met deze middelen de wachtlijsten in de eerste helft van 2006 volledig zouden zijn weggewerkt.

De rekenkamer kan nagaan wat hiervan terecht is gekomen. Bovendien kan worden nagegaan welke voorwaarden de provincie aan Bureau Jeugdzorg hebben gesteld en op welke wijze zij daarop toezicht uitoefenden.

5.3.4 Moerdijkse Hoek

In de vergadering van PS van 20 januari 2006 is om onderzoek door rekenkamer gevraagd naar het hele besluitvormingsproces door GS met betrekking tot Moerdijkse Hoek. De vraag werd gesteld door de fractie van GroenLinks. Ook SP en D66 stelden onderzoek op prijs, zij het dat zij in het midden lieten wie dat onderzoek moet uitvoeren.

Een mogelijk onderzoek van de rekenkamer kan zich aan de hand van de casus Moerdijkse Hoek richten op de vraag op welke wijze de provincie omgaat met grote projecten: hoe richt zij de organisatie in? Op welke wijze worden controlepunten ingebouwd? Hoe is de rolverdeling tussen GS en PS? Hoe verlopen de besluitvormingsprocessen? Hoe is de informatie-uitwisseling met PS geregeld?

5.3.5 Integrale Veiligheid

Het programma Integrale Veiligheid bestaat uit drie elementen:

- externe veiligheid: o.a. het samen met gemeenten, brandweercorpsen en milieudiensten uitvoeren van projecten in het kader van het programma Brabant Veiliger;
- sociale veiligheid: het ondersteunen van lokale en regionale initiatieven op het gebied van sociale veiligheid en het stimuleren van activiteiten die bijdragen aan het oplossen van knelpunten;
- openbare orde en rampenbestrijding: het coördineren en verbeteren van de rampbestrijdingsketen, het uitvoeren van wettelijke taken en het in stand houden van een kwalitatief goede en goed uitgeruste rampenstaf.

Door de provinciale organisatie aangegeven als zinvol onderzoek. In dat verband gewezen op mogelijke leerpunten voor de provincie tegen de achtergrond van de breedte van het onderwerp, de politieke belangstelling ervoor en de omvang van de ingezette financiële middelen.

5.4 Limburg

5.4.1 Serviceloket Limburg

In januari 2006 is het Serviceloket Limburg van start gegaan: één meldpunt voor klachten en vragen over provinciale zaken. Het is een onafhankelijk loket waar (Lim)burgers de mogelijkheid hebben klachten en signalen over (vermoedelijke) misstanden in hun eigen omgeving vertrouwelijk te melden. Daar kan men terecht met milieuklachten of twijfels over de wijze waarop een bodemsanering in de buurt wordt uitgevoerd. Ook als een burger zich onheus behandeld voelt door een bestuurder of ambtenaar van de provincie kan hij dit melden bij het Serviceloket. Burgers kunnen er ook terecht als ze een klacht hebben over een overheidsinstantie of een misstand in hun directe omgeving, maar niet precies weten waar ze deze moeten melden. Verder algemene vragen over zaken die provincie of gemeente betreffen, kunnen gesteld worden aan het Serviceloket. (zie ook www.serviceloketlimburg.nl).

De rekenkamer kan door onderzoek vaststellen hoe het Servicepunt functioneert: welke klachten en vragen komen binnen? Hoe worden die behandeld? Wat is de kwaliteit van de afhandeling? Wat vinden de mensen die zich bij het Servicepunt

melden zelf van de kwaliteit? Heeft het Servicepunt de verbeteringen gebracht die werden beoogd? Gelet op de startdatum van het Servicepunt, is eventueel onderzoek door de rekenkamer gepland in de tweede helft van 2007.

5.4.2 Grondbeleid

De provincie wil een actiever grondbeleid gaan voeren. Kernpunt van het nieuwe beleid is de oprichting van een grondbedrijf binnen de provinciale organisatie. Dagblad de Limburger 6 februari 2006: "Limburg gaat als eerste provincie in Nederland van start met een provinciaal grondbedrijf. De politieke partijen in PS gingen vrijdag tijdens de commissievergadering FAZ akkoord met het voorstel van gedeputeerde Driessen om € 90 mln. te reserveren voor dat grondbedrijf. Ze stemden in met het voorstel op voorwaarde dat er een optimale controle komt op de geldstromen".

De accountant heeft in zijn verslag over 2005 met betrekking tot dit onderwerp melding gemaakt van een risico dat onvoldoende inzicht bestaat in de financiële consequenties bij de exploitatie van grond. Hij adviseerde om, voorafgaand aan de uitvoering van het nieuwe grondbeleid, een duidelijk beheersingskader op te zetten om de risico's in voldoende mate af te dekken. Tevens adviseerde hij continu aandacht te geven aan de voortgang van het grondexploitatiebeleid.

De provinciale organisatie is momenteel bezig met het opzetten van het beheersingskader in relatie tot de risico's. De rekenkamer kan onderzoeken hoe de provincie met de genoemde risico's omgaat en nagaan of het beheersingskader voldoet aan de daaraan te stellen eisen.

5.4.3 Reconstructie landelijk gebied

In Noord- en Midden-Limburg is, in zogenaamde concentratiegebieden, de intensieve veehouderij sterk vertegenwoordigd en doen zich regelmatig problemen voor. De kern van deze problemen is dat (intensieve) landbouw, wonen, werken, mobiliteit, recreatie en natuur elkaar regelmatig in de weg zitten. Het gevolg hiervan is dat landbouw en recreatie zich niet goed kunnen ontwikkelen, en dat de kwaliteit van natuur, landschap en water onder druk staat. Bovendien zijn er regelmatig grote veterinaire problemen, zoals de varkenspest, de MKZ en de vogelpest.

De Reconstructiewet concentratiegebieden (1 april 2002) vormt de grondslag voor de reconstructie Noord- en Midden-Limburg. Volgens deze wet dient iedere reconstructieprovincie een reconstructieplan vast te stellen. In het reconstructieplan Noord- en Midden-Limburg hebben het Rijk en de provincie Limburg samen afspraken gemaakt over de uitvoering hiervan. Het Reconstructieplan is een nadere uitwerking van het Provinciaal Omgevingsplan

Limburg (POL). De kern van het reconstructieplan ligt bij de uitvoering van bestaand beleid.

Voor de periode 2004-2007 is naar verwachting € 262,5 miljoen beschikbaar, waarvan € 73 mln. voor rekening van de provincie Limburg. Andere financieringsbronnen zijn: Rijk (€ 111 mln.), waterschappen (€ 18 mln.), gemeenten (€ 20 mln.) en EU (€ 37 mln.).

Thema's die in het kader van de reconstructie worden aangepakt, zijn: 1) Ontwikkeling van een gezonde intensieve veehouderijsector, rekening houdend met natuur, landschap en bewoonde omgeving; 2) Versterking van de economische vitaliteit van het landelijk gebied (land- en tuinbouw en recreatie); 3) Versterken van de omvang en robuustheid van natuur en landschap; 4) Ontwikkeling van een veerkrachtig watersysteem; 5) Behoud van de leefbaarheid in de dorpen.

Het betreft een complex onderwerp, waar de provincie als gebiedsregisseur opereert. Onderzoek dient heel nauwkeurig afgebakend te worden, zowel naar onderwerp als naar de taken en verantwoordelijkheden van de provincie. Vragen die aan de orde kunnen komen, zijn: Hoe geeft de provincie invulling aan haar rol als regisseur? Wat wordt er daadwerkelijk gerealiseerd? Hoe verloopt de communicatie met alle betrokken partijen? Hoe verloopt het traject van plan naar uitvoering? Waar wordt het geld op ingezet? Hoe is de verdeling naar de herkomst van financieringsbronnen? Hoe is de rolverdeling PS-GS vormgegeven? Hoe is de controle op de besteding van de middelen georganiseerd? Hoe worden prioriteiten bepaald? Worden die ook in de praktijk gehonoreerd? Hoe verloopt de communicatie over de reconstructie?

Overigens is het onderwerp reconstructie landelijk gebied even relevant voor Noord-Brabant.

5.4.4 Floriade

In 2012 wordt de Floriade gehouden in de omgeving van Venlo (Greenport Venlo). In 2005 hebben PS van Limburg voor de uitwerking van het bidbook Floriade € 7 mln. beschikbaar gesteld. Daarmee is de Floriade voor de provincie als majeur project te kenschetsen.

Welke doelstellingen streeft de provincie hiermee na? Op welke wijze gaat de provincie na of die doelstellingen gehaald zullen worden? Welke aannames liggen daaronder? Zijn die aannames deugdelijk? Wat is de bemoeienis van de provincie met de organisatie?

In 2006 zijn statenvragen gesteld over de hoogte van het beschikbare budget voor de bestuurders van Floriade. Hoe is de bewaking van de financiën geregeld? Welke

rol speelt de provincie daarin? Hoe beheerst de provincie een dergelijk groot project? Hoe is de informatie-uitwisseling tussen GS en PS georganiseerd?

6 Planninggegevens

In 2007 beschikt het bureau van de rekenkamer over een basisformatie van 3,9 fte.

Bij de inrichting van het bureau is nadrukkelijk gekozen voor een kleine basisformatie, om daarmee de mogelijkheid open te houden van inhuur van externe onderzoekscapaciteit ten behoeve van specifieke onderzoeken. Bij een gemiddelde inhuurprijs van € 1.000 per dag (ex BTW) en een beschikbare ruimte van € 150.000 (een kwart van het voor de rekenkamer beschikbare budget), is hierdoor 150 dagen aan externe onderzoekscapaciteit beschikbaar.

De rekenkamer maakt in haar planning onderscheid tussen direct aan onderzoek te besteden tijd, overige directe werkzaamheden en indirecte werkzaamheden. De belangrijkste werkzaamheden onder de verschillende categorieën zijn:

- 1 Directe onderzoekstijd**
 - startnotities;
 - onderzoeken;
 - nazorg onderzoeken;
 - verslag van werkzaamheden.

- 2 Overige directe werkzaamheden**
 - monitoren bestuurlijke en beleidsmatige ontwikkelingen ten behoeve van toekomstig onderzoek;
 - schrijven en onderhouden onderzoeksprogramma;
 - bestuurlijk overleg.

- 3 Indirecte werkzaamheden**

Alle overige activiteiten, waaronder:

 - organisatie en secretariaat bureau;
 - begroting en jaarrekening;
 - kring provinciale rekenkamers;
 - scholing en training.

In 2007 zal in totaal 72% van de beschikbare tijd besteed worden aan directe werkzaamheden, oftewel 713 dagen. Daarvan zijn 588 dagen beschikbaar voor directe onderzoekstijd.

Hiermee worden de volgende onderzoeksproducten gerealiseerd:

1	vier startnotities à 15 dagen (deze notities leiden tot onderzoek in 2008 en verder)	60 dagen
2	verslag van werkzaamheden	20
3	zes reguliere onderzoeken	508
	Totaal	588