



Startnotitie  
**Vergunningverlening,  
Toezicht  
en Handhaving**  
provincie Noord-Brabant

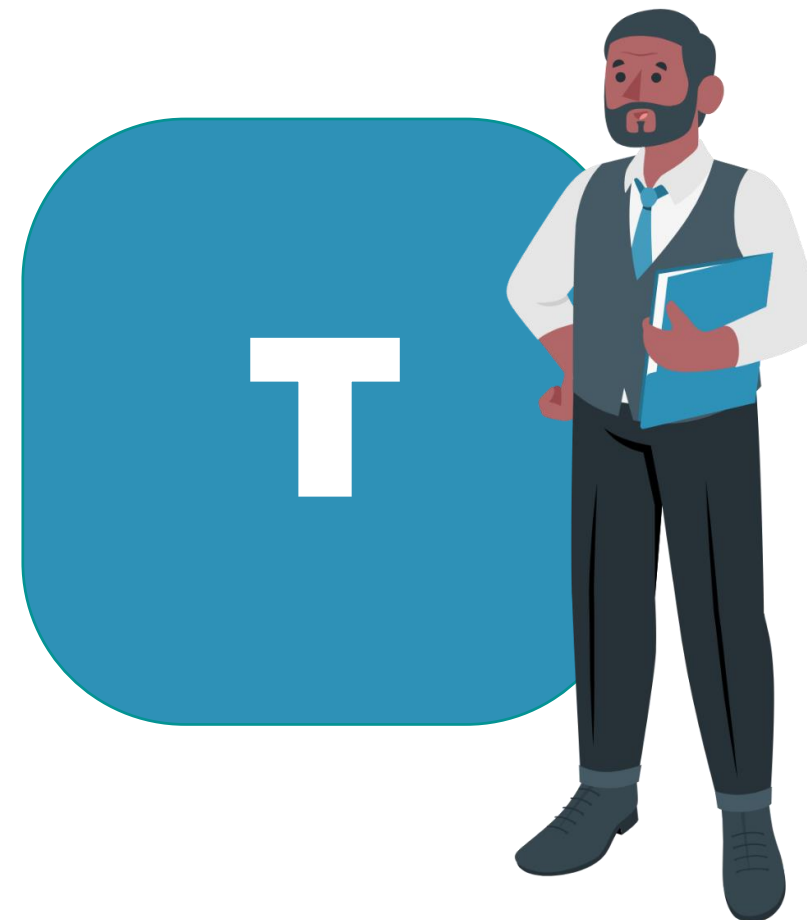
# Achtergrond

# Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving

Via VTH geeft de provincie uitvoering aan milieu- en veiligheidsregels.



**Vergunningverlening**  
*vooraf kaders stellen*



**Toezicht**  
*naleving controleren*



**Handhaving**  
*ingrijpen waar nodig*

# Aanleiding van het onderzoek

# Relevantie



## Bevoegdheid provincie

- Provincie is verantwoordelijk voor ± 350 industriële bedrijven met relatieve grote risico's
- 3 omgevingsdiensten geven in opdracht van provincie uitvoering aan VTH <sup>1</sup>



## Maatschappelijk belang

- Bescherming van veiligheid, gezondheid, milieu en leefomgeving
- Incidenten kunnen grote maatschappelijke gevolgen hebben



## Opvolgingsonderzoek

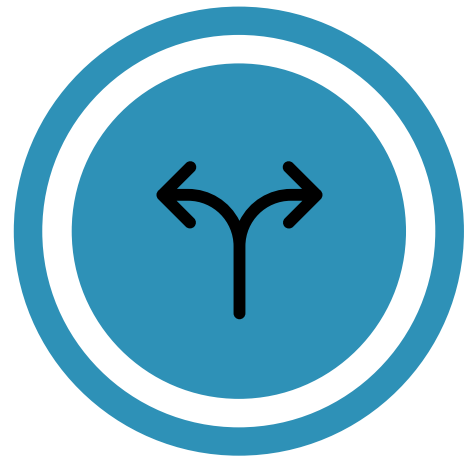
- Inzicht in opvolging aanbevelingen uit eerdere rekenkameronderzoek <sup>2</sup>
- Thema heeft voorkeur van PS <sup>3</sup>
- Nu logisch ijkmoment: landelijke afspraak dat omgevingsdiensten in 2026 robuust zijn

<sup>1</sup> OMWB, ODBN en ODZOB. Deze omgevingsdiensten voeren ook VTH uit in opdracht van de Brabantse gemeenten.

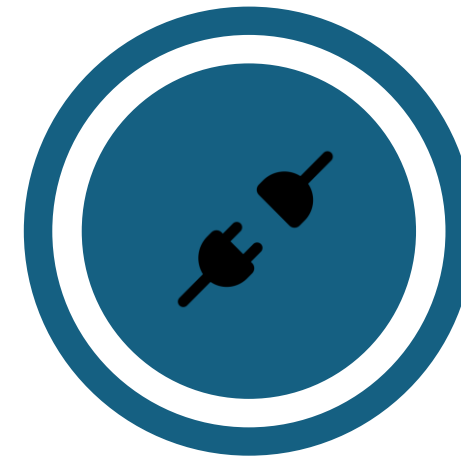
<sup>2</sup> Provinciale Staten namen alle aanbevelingen van de Zuidelijke Rekenkamer over en verzochten Gedeputeerde Staten om de op hen gerichte aanbevelingen uit te voeren (PS-besluit 10/21, 26 februari 2021).

<sup>3</sup> Bespreking werkprogramma Zuidelijke Rekenkamer in de Commissie Sturen en Verantwoorden, 24 oktober 2025.

# Hoofdpunten onderzoek Zuidelijke Rekenkamer 2020



VTH is meer dan mechanisch medebewind en biedt kansen voor provinciaal beleid <sup>1</sup>



De verbinding tussen VTH en inhoudelijke doelstellingen is zwak



Processen zijn in Brabant op orde, maar verbetering op onderdelen is nodig



De informatievoorziening aan PS kan winnen aan duidelijkheid over de kwaliteit van VTH

# Focus van het onderzoek

# Doel van het onderzoek

PS van Noord-Brabant **inzicht geven** in...

... hoeverre invulling is gegeven aan **de aanbevelingen van** het rekenkameronderzoek uit 2020.

... de **huidige stand van zaken** van de afspraken uit het interbestuurlijk programma versterking VTH.



# Reikwijdte en aandachtspunten



## Focus

- (Complexe) industriële bedrijven die onder de verantwoordelijkheid van de provincie vallen.
- Milieu en veiligheid <sup>1</sup>
- Heel Noord-Brabant en alle drie de Brabantse omgevingsdiensten <sup>2</sup>



## Aandachtspunten

- Bij de toetsing van de opvolging van aanbevelingen wordt het Interbestuurlijk Programma Versterking VTH-stelsel gebruikt als actualiserend en verdiepend kader. <sup>3</sup>
- De wijze waarop wordt ingespeeld op de toegenomen maatschappelijke zorgen over de leefomgeving rond grote industriële complexen en de kwaliteit van de bijbehorende VTH. <sup>4</sup>

<sup>1</sup> Dit betreft voornamelijk het voormalige 'Wabo-milieu' (zoals uitstoot van lucht en lozingen van water) en het voormalige 'BRZO' (voorkomen van ongevallen met gevaarlijke stoffen). Daarnaast zal (conform aanbevelingen uit het vorige onderzoek) ook aandacht zijn voor de voormalige Wnb (stikstofuitstoot).

<sup>2</sup> Het rekenkameronderzoek in 2020 focuste specifiek op Brzo-bedrijven op het industrieterrein Moerdijk (en daarmee alleen op de OMWB). Dit opvolgingsonderzoek is breder opgezet en richt zich op de gehele provincie (en daarmee op zowel de OMWB, de ODBN en de ODZOB). Dit sluit aan bij de aanbevelingen van het eerdere onderzoek die voornamelijk algemeen zijn geformuleerd. De twee aanbevelingen die specifiek zijn gericht op het Havenbedrijf en het industrieterrein in Moerdijk (A3.5 en A3.6) worden in dit opvolgingsonderzoek niet meegenomen.

<sup>3</sup> Het Interbestuurlijk Programma Versterking VTH-stelsel is een landelijk verbeterprogramma naar aanleiding van het rapport van de Commissie van Aartsen.

<sup>4</sup> "In de afgelopen jaren is gebleken dat de informatie en communicatie van uit de overheid een achilleshiel is geworden voor het vertrouwen van de samenleving in die overheid." Bron: Plannen 2023 IBP VTH Pijlers 1 t/m 6, maart 2023, pagina 78. 9

# Onderzoeksvragen en normen

## Onderzoeksvragen

### Opvolging aanbevelingen

- In hoeverre hebben GS en PS opvolging gegeven aan de aanbevelingen van de rekenkamer uit 2020?

### Stand van zaken Interbestuurlijk Programma Versterking VTH-stelsel

- Wat is de stand van zaken bij de Brabantse omgevingsdiensten ten aanzien van het landelijke verbeterprogramma 'Interbestuurlijk Programma Versterking VTH-stelsel'?

### Informatievoorziening over leefomgeving

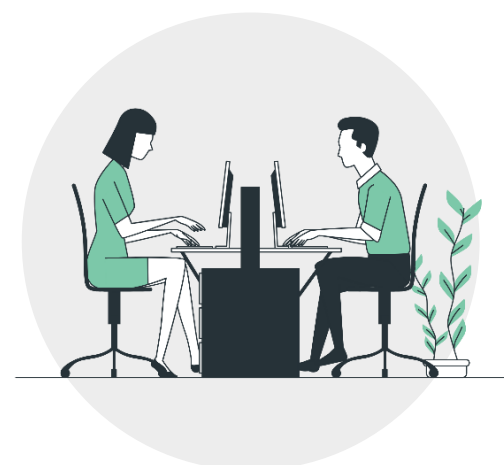
- In hoeverre wordt gezorgd voor een adequate informatievoorziening over een gezonde en veilige leefomgeving rondom industriële activiteiten?

## Normen

- GS en PS hebben aantoonbaar en navolgbaar opvolging gegeven aan de aanbevelingen.
- Indien aanbevelingen niet (volledig) zijn opgevolgd, zijn afwijkingen helder toegelicht en inhoudelijk verantwoord.
- De omgevingsdiensten voldoen aan de robuustheidscriteria uit het Interbestuurlijk Programma Versterking VTH-stelsel.
- Ontwikkelingen binnen de overige pijlers van het programma zijn (indien relevant) betrokken bij de opvolging van de aanbevelingen uit 2020.
- De provincie en de omgevingsdiensten zetten actief in op een transparante en burgergerichte informatievoorziening.

# Aanpak van het onderzoek

# Methodiek



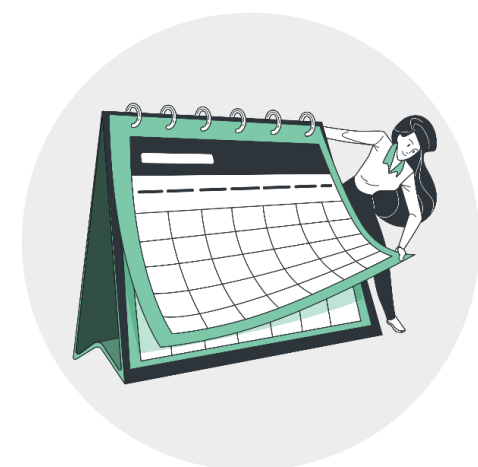
## Documentanalyse

- Openbare informatie en data
- Informatie en data van provincie Noord-Brabant
- Informatie en data van de Brabantse omgevingsdiensten



## Interviews en/of schriftelijke vragen

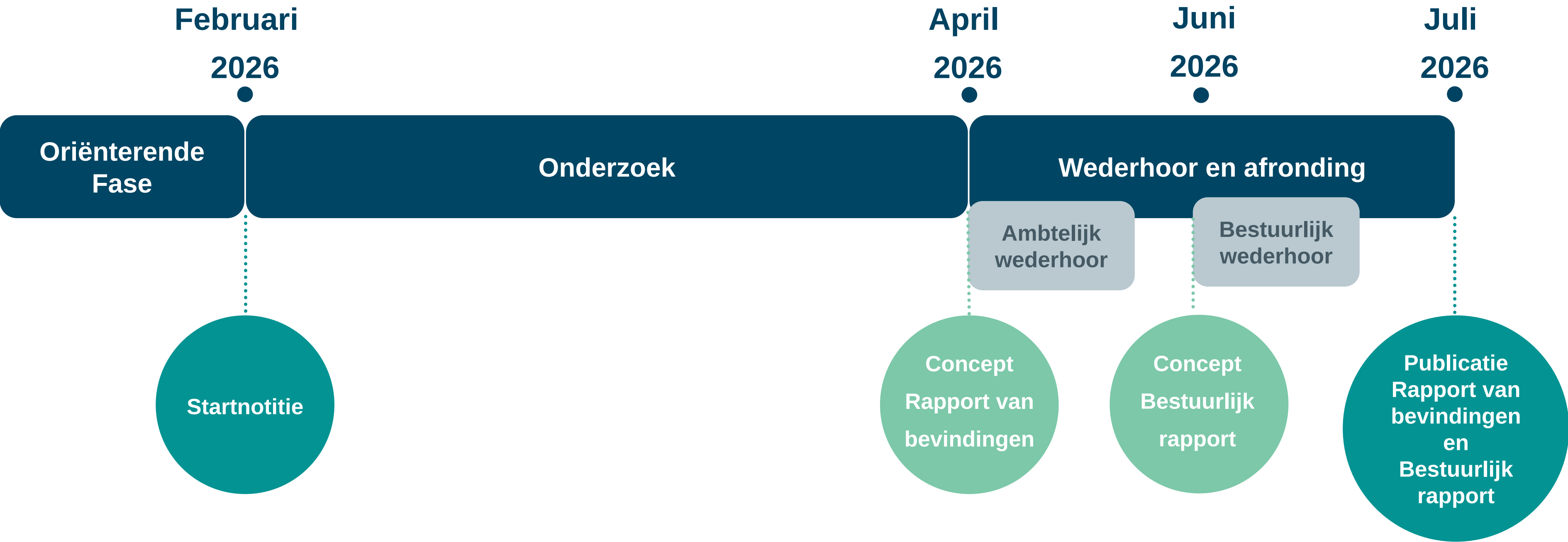
- Medewerkers van de provincie Noord-Brabant en de omgevingsdiensten <sup>1</sup>
- Gesprekken met externe experts <sup>1</sup>



## Onderzoeksperiode

- 2021 – voorjaar 2026

# Planning



Zoals gebruikelijk legt de rekenkamer de bevindingen vast in een rapport van bevindingen, dat voor ambtelijk wederhoor zal worden aangeboden aan de provincie. Doel hiervan is de feitelijke juistheid van bevindingen te laten toetsen. Na ambtelijk wederhoor stellen we ook een afzonderlijk bestuurlijk rapport op dat voor bestuurlijk wederhoor zal worden aangeboden aan het college van Gedeputeerde Staten. Voor een uitgebreidere beschrijving van het onderzoeksproces van de Zuidelijke Rekenkamer, verwijzen wij naar ons [onderzoeksprotocol](#).

# Verantwoording afbeeldingen

Afbeelding titelblad:

iStock: FredFroese

Illustraties pagina 3, 8 en 12:

Storyset