

Startnotitie quickscan verkoop fabriekscomplex aan Building Marsna B.V.

1. Aanleiding

De Commissie van (voorbereiding van) Onderzoek (CvO) van de provincie Limburg heeft de Zuidelijke Rekenkamer een verzoek gedaan om een quickscan uit te voeren naar de verkoop van een papierfabriek, bedrijfshal en twee kantoorvilla's aan Building Marsna B.V. in Meerssen. Het bestuur van de rekenkamer heeft besloten deze quickscan op te pakken, omdat het goed past bij de gebruikelijke criteria die de rekenkamer hanteert bij de keuze om al dan niet onderzoek te doen.

2. Doelstelling en onderzoeksvragen

Wij willen met het onderzoek Provinciale Staten (PS) van Limburg helpen een nader oordeel te vormen over de verkoop van het fabriekscomplex aan Building Marsna B.V. Daarover leefden en leven bij verschillende fracties van PS vragen. De Zuidelijke Rekenkamer zal zich in het quickscan onderzoek richten op de zorgvuldigheid van het proces en de kwaliteit van informatie aan PS. Dit vanuit onze algemene doelstelling om PS te ondersteunen in de eigen rolinvulling en bij te dragen aan een goede interactie tussen PS en GS.

De uitkomsten van de quickscan kunnen aanleiding zijn om diepgaander vervolgonderzoek in te stellen.

In de quickscan staan de volgende onderzoeksvragen centraal:

1. Op welke wijze zijn PS sinds de aankondiging tot verkoop door GS geïnformeerd over de verkoop van het fabriekscomplex aan Building Marsna B.V. (reconstructie van het proces)?
2. Wat zijn de kaders van de provincie Limburg met betrekking tot verkoop van vastgoed?
3. Wat valt op in het doorlopen proces
 - a. In termen van de zorgvuldigheid van de informatievoorziening?
 - b. In termen van het naleven van de eigen relevante kaders?
 - c. In termen van het naleven van overige wettelijke en sectorspecifieke normen?
4. Is er voldoende aanleiding om op basis van de uitkomsten van de quickscan diepgaander vervolgonderzoek te doen?
5. Welke lessen zijn te trekken uit de casus Building Marsna B.V. voor de kaders rond de verkoop van provinciaal vastgoed en de interactie tussen GS en PS daarover?

3. Aanpak

Afbakening

We richten de quickscan op het proces van verkoop van het fabriekscomplex en niet op de keuzes die in het verleden zijn gemaakt bij de aankoop door de provincie (2008/2009) en de doorstart (2015). Vanuit de noodzaak om keuzes te maken, richten wij de quickscan op de informatie die is gedeeld met PS in de periode van aankondiging op 17 april 2018 tot en met de behandeling tijdens de vergadering van de commissie FEB van 14 sept jl. Op basis hiervan stellen wij bevindingen op, die handvatten kunnen bieden voor eventueel vervolgonderzoek.

Onderzoeksaanpak

We starten het onderzoek met een reconstructie van het proces dat is gevolgd van 17 april tot en met de behandeling in de commissie FEB op 14 september 2018 en de informatie die in dat kader is gewisseld tussen GS en PS. Hiertoe behoren de stukken die PS hebben ontvangen van GS bij de behandeling van de voorgestelde overeenkomst, inclusief de stukken die onder geheimhouding ter inzage zijn gelegd voor PS (lopende huurcontract met Marsna en drie documenten over de staatssteuntoets).

Naast de reconstructie van het proces (onderzoeksvraag 1) vatten wij de kaders samen die de provincie Limburg heeft voor de verkoop van vastgoed (onderzoeksvraag 2). Wij vragen de organisatie om de relevante documenten daarvoor met ons te delen en mondelinge en schriftelijke vragen daarover te beantwoorden. Zonder compleet te kunnen zijn in de toetsing (daarvoor is een uitgebreider onderzoek wenselijk dat verder teruggaat in de tijd, vanaf de aankoop in 2008/2009 tot de uiteindelijke verkoop) benoemen wij de aspecten die ons in de gewisselde informatie in de afgelopen maanden opvallen. Daarbij komen aan bod de zorgvuldigheid van informatievoorziening (met referentie aan de actieve informatieplicht zoals opgenomen in de artikelen 167 en 179 van de Provinciewet), de relatie tussen de verstrekte informatie en de eigen kaders van de provincie en de relatie tussen de verstrekte informatie en (overige) relevante wettelijke en sectorspecifieke normen. Bij dit laatste denken we aan bijvoorbeeld de normen die worden gehanteerd bij vastgoedtaxaties.

De resultaten van de quickscan zullen worden neergelegd in een onderzoeksbrief. Deze zal een beschrijving bevatten van de feitelijke bevindingen en is gericht op de beantwoording van de geformuleerde onderzoeksvragen.

4.Planning

De voorgenomen planning bestaat uit de volgende stappen

Activiteit	Periode
Nadere afbakening van het onderzoek	27 aug – 24 sept
Uitvoering quickscan	1 sept – 1 nov
Mondelinge bespreking in programmaraad	16 oktober
Commissie van (voorbereiding van) Onderzoek	26 oktober
Aanbieden concept onderzoeksbrief voor ambtelijk hoor en wederhoor	B egin november
Bestuurlijk hoor en wederhoor	p.m.

Afhankelijk van de aard van de bevindingen, zullen wij na het ambtelijk hoor en wederhoor beoordelen of bestuurlijk hoor en wederhoor nodig is.

De startnotitie is vastgesteld door bestuur Zuidelijk Rekenkamer op 24 september 2018.