

Startnotitie

Feitenrelaas Vergunningverlening Amercentrale

1. Aanleiding

Het Presidium van de provincie Noord-Brabant heeft de Zuidelijke Rekenkamer verzocht onderzoek te doen naar de besluitvorming van Gedeputeerde Staten (GS) omtrent de vergunningverlening Wet natuurbescherming (Wnb) voor bijstook van biomassa in de Amercentrale en de informatievoorziening daarover aan Provinciale Staten (PS). Dit naar aanleiding van een in januari 2022 door vijf fracties binnen PS van Noord-Brabant geuite wens onderzoek te laten uitvoeren naar dit proces. Na overleg met het Presidium op 11 april 2022 en op grond van eigen afweging, heeft de rekenkamer besloten dit verzoek te willen uitvoeren. Het past bij de bredere taak van de rekenkamer om bij te dragen aan goed provinciaal bestuur, waar zorgvuldige besluitvorming door GS en goede informatievoorziening aan PS belangrijke onderdelen van zijn.

2. Doelstelling en onderzoeksvragen

Doel van het onderzoek is om PS van de provincie Noord-Brabant inzicht te geven in de besluitvorming door GS over de vergunningverlening voor bijstook van biomassa in de Amercentrale en de kwaliteit van de informatievoorziening daarover aan PS. Dit ter ondersteuning van de kaderstellende en controlerende rol van PS en een goed samenspel met GS in de toekomst.

De onderzoeksvragen die centraal in het onderzoek staan zijn:

1. Wat zijn de relevante provinciale kaders voor besluitvorming omtrent vergunningverlening door GS en voor informatievoorziening aan PS?
2. Hoe zag het besluitvormingsproces van GS omtrent de vergunningverlening aan de Amercentrale er in de praktijk uit?
3. Op basis van welke informatie hebben GS besloten?
4. Welke informatie hebben PS op welke momenten ontvangen over de vergunningverlening in 2019 en de periode daarna?
5. Welke bestuurlijke vraag- en aandachtspunten leveren de antwoorden op bovengenoemde vragen op, die al dan niet onderwerp kunnen zijn voor verdere verdieping?

3. Aanpak

Onderzoeksmethodiek

Om in te kunnen spelen op de behoefte die bestaat bij PS om snel inzicht te kunnen krijgen, wil de rekenkamer voor de zomer een rapport van bevindingen opstellen en aanbieden aan PS. Daarin staat centraal een zo feitelijk mogelijke beschrijving van het proces van besluitvorming door GS en informatieverstrekking aan PS en de daarvoor geldende kaders. De feiten betreffen de concrete gebeurtenissen en stappen die hebben plaatsgevonden in de besluitvorming door GS en informatievoorziening aan PS. Daarbij wordt het meeste aandacht gegeven aan belangrijke momenten en bijzondere gebeurtenissen. Naast de beschrijving van gebeurtenissen en stappen zullen de relevante kaders worden beschreven. Het gaat dan om de kaders die gelden voor besluitvorming en informatievoorziening in algemene zin (actieve informatieplicht, sturen met kaders) en voor vergunningverlening Wnb in het bijzonder. Uit het geheel van feiten zullen opvallende punten, aandachtspunten en resterende vragen worden benoemd. Deze kunnen in de vorm van een rapport van bevindingen met PS worden besproken. Op dat moment kan worden bepaald of en welk (bestuurlijk) vervolgtraject wenselijk is.

De periode waarop de reconstructie zich richt is juni 2018 (provincie laat op dat moment weten dat er een nieuwe vergunning Wnb nodig is) tot en met april 2022. Voor de reconstructie voeren we een documentanalyse uit, en waar nodig een aantal gesprekken. De gesprekken hebben als doel de documentanalyse aan te vullen waar deze onvoldoende volledig of duidelijk is over de besluitvorming en informatievoorziening.

Geen onderdeel van het onderzoek is het beoordelen van de rechtmatigheid. Dit omdat de vergunningverlening Wnb voor de Amercentrale op dit moment 'onder de rechter' ligt. Dit laatste betekent dat onderzoek naar de rechtmatigheid door de rekenkamer het risico in zich draagt voorbarig te zijn of ingehaald te worden door de realiteit.

Het feitenrelaas, gedefinieerd als alle feiten en omstandigheden, zal samen met opvallende punten, aandachtspunten en resterende vragen die daaruit volgen worden opgenomen in een rapport van bevindingen. In het onderzoek tot de zomer wordt daarmee volstaan.

Het zal dan ook alleen voor ambtelijk hoor en wederhoor worden voorgelegd om de juistheid en volledigheid van de opgenomen feiten te checken. De rekenkamer acht het haalbaar om dit voor het zomerreces te kunnen uitvoeren, mits het relevante dossier voldoende op orde is en tijdig aan de rekenkamer ter beschikking wordt gesteld.

4. Indeling tijd tot het zomerreces

In onderstaande tabel is een globale tijdsindeling opgenomen voor de uitvoering tot het zomerreces.

Tabel 1 Invulling onderzoek tot zomerreces

Activiteit	Periode
Opstellen en vaststellen van de conceptstartnotitie (bestuur 16 mei) Reactie GS en PS op conceptstartnotitie (17 mei – 24 mei) Vaststellen definitieve startnotitie bestuur (27 mei) Verzamelen informatie Uitvoeren onderzoek Opstellen conceptrapport van bevindingen (feitenrelaas; 10 juni naar bestuur)	2 mei – 10 juni 2022
Vaststelling conceptrapport van bevindingen door bestuur	13 juni 2022
Ambtelijk hoor en wederhoor	14 juni – 28 juni 2022
Verwerking ambtelijke reactie	29 juni – 5 juli 2022
Definitief rapport van bevindingen naar bestuur	6 juli 2022
Vaststellen definitief rapport van bevindingen door bestuur	11 juli 2022
Aanbieding aan PS en publicatie	12 - 18 juli 2022